

**Информационно-аналитические
материалы о результатах
деятельности
Службы государственного
строительного надзора и экспертизы
Санкт-Петербурга
за 2018 год**

март 2019

Основные социально-экономические показатели отрасли

Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга №1747 от 24.10.2004, объединяет в себе функции от осуществления экспертизы проектной документации (государственной и негосударственной) до ввода объекта в эксплуатацию, включая получение разрешения на строительство и государственный строительный надзор.

Общая штатная численность Службы с 01.03.2010 составляет 117 единиц, из них должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга – 92 единицы, должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы Санкт-Петербурга - 15 единиц, должностей рабочих, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга - 10 единиц.

В ведении Службы находятся:

1. Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение «Центр государственной экспертизы». Директор учреждения – Юдин Игорь Геннадьевич;

2. Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Центр экспертно–технического сопровождения». Руководитель учреждения – Метелкин Вячеслав Михайлович.

Государственную экспертизу проектной документации проводит подведомственное Службе ГАУ «Центр государственной экспертизы».

Задачами экспертизы является проверка проектной документации требованиям технических регламентов (вопросы безопасности объектов), а также для объектов, финансируемых за счет бюджета, обеспечение экономии бюджетных средств.

По состоянию на 01.01.2019 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось количество проведенных государственных экспертиз проектов строительства. В анализируемом периоде 2018 года было подготовлено 300 заключений государственной экспертизы (12 месяцев 2017 года - 242). Основная причина роста обусловлена изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 03.08.2018 № 340-ФЗ, предусматривающим необходимость проведения государственной экспертизы объектов, строительство которых планируются в границах зон с особыми условиями использования территорий.

Кроме того, одной из задач ГАУ «ЦГЭ» является улучшение качества проектирования, что достигается путем ведения реестра типовой проектной документации, а также внедрением BIM-проектирования.

Также данное учреждение имеет аккредитацию на проведение негосударственной экспертизы проектной документации, что позволяет

застройщику выбрать, в случаях, установленных законодательством, государственную или негосударственную экспертизу.

СПб ГАУ «ЦГЭ» в целях внедрения цифровых технологий и платформенных решений с 01.01.2017 осуществлен переход на оказание государственных услуг по проведению экспертизы исключительно в электронной форме с использованием Единой системы строительного комплекса Санкт-Петербурга. Аналогичный переход в рамках проведения проверки достоверности определения сметной стоимости осуществлен с 15.03.2018.

Учреждением сокращены сроки административных процедур *(с 62 рабочих дней до 22 рабочих дней в отношении государственной экспертизы; с 60 рабочих дней до 13 рабочих дней в отношении проверки достоверности определения сметной стоимости).*

По итогам деятельности Наблюдательного совета СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» с целью повышения эффективности работы и качества оказываемых учреждением услуг Службой СПб ГАУ «ЦГЭ» рекомендовано провести мероприятия по ликвидации представительства учреждения в г. Москве, а также по исключению услуг учреждения по осуществлению образовательной деятельности.

В 2018 году учреждению рекомендовано внести в план деятельности изменения, которыми предусмотреть мероприятия по оптимизации штатной численности работников обеспечивающих подразделений, за счет исключения дублирующих и избыточных функций. С учетом данных рекомендаций учреждением осуществлена подготовка новой редакции структуры учреждения, предусматривающей исключение многозвенности, а также укрупнение структурных подразделений.

За выдачу разрешений на строительство в составе Службы отвечает управление выдачи разрешений на строительство (в составе отдела подготовки выдачи разрешений на строительство).

Реализуя задачи, поставленные «майскими» Указами Президента Российской Федерации 2012 и 2018 г.г., Службой с 2018 года выдача разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию осуществляется исключительно в электронной форме.

Следует отметить, что за последние несколько лет изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации привели к существенному увеличению параметров, на соответствие которым проводится проверка предоставляемой проектной документации.

Преимуществами оказания государственных услуг в электронном виде являются следующие:

1. Комфортность подачи заявления. Нет необходимости личного присутствия в ведомстве или в МФЦ. Можно направить электронное заявление и приложения ему в любое время, из любого места.

2. Снижение издержек заявителя при подготовке документов.

Документы не надо распечатывать, достаточен их электронный вид.

3. Уменьшение сроков оказания государственной услуги.

Регистрация и обработка поданных заявителем документов специалистами Службы осуществляется в электронном виде.

4. Удобство получения электронного разрешения.

Заявитель получает электронное разрешение с электронной подписью должностного лица Службы без личного посещения Службы

Для полного перехода на оказание государственных услуг и выполнения государственных функций в электронном виде Службой были проведены **мероприятия по интеграции ГИС «Единая информационная система Службы «Стройформ»** (далее – ЕИС Службы «Стройформ») с ГИС Единая система строительного комплекса Санкт-Петербурга.

ЕИС Службы «Стройформ» автоматизирует все рабочие процессы основной деятельности Службы, включая оказание государственных услуг. ЕИС Службы «Стройформ» создана и запущена в промышленную эксплуатацию Службой в 2010 году в целях:

- повышения эффективности деятельности и качества работы Службы за счет оптимизации и автоматизации рабочих процессов;
- создания единого информационного пространства Службы и подведомственных учреждений для повышения качества исполнения полномочий, возложенных на Службу;
- предоставления Службой и подведомственными учреждениями в электронном виде государственных услуг, выполнения государственных функций;
- повышения качества и оперативности работы сотрудников Службы с использованием современных информационных технологий;
- межведомственного электронного взаимодействия с иными ГИС ИОГВ Санкт-Петербурга, наполнения ГИС ИОГВ Санкт-Петербурга информацией и данными о результатах предоставления Службой государственных услуг, выполнения государственных функций;
- исключения коррупционной составляющей при основной деятельности Службы и предоставлении Службой государственных услуг, выполнении государственных функций;
- повышения доступности обращения в Службу организаций и физических лиц по вопросам деятельности Службы и предоставления государственных услуг, повышение открытости деятельности Службы.

По итогам перехода на оказание услуг исключительно в электронном виде введенной в эксплуатацию Единой системой строительного комплекса в целях получения государственных услуг в электронном виде, отнесенных к компетенции Службы, за 12 месяцев 2018 года воспользовались 2683

заявителя (99 % от общего количества рассмотренных обращений) (12 месяцев 2017 года – 165 обращений).

Санкт-Петербург один из первых субъектов РФ, который перевел значительную часть государственных услуг исключительно в электронную форму, и разрешения на строительство и на ввод в эксплуатацию стали одними из первых услуг, переведенных исключительно в электронный вид.

На официальном сайте Службы размещены сервисы, которые призваны помочь застройщикам в случае возникновения у них вопросов при обращении за разрешениями. Так, в этом году была разработана и размещена на сайте Службы пошаговая инструкция по подаче документов через ЕССК, инфографика, посвященная правильному подписанию документов ЭЦП, разъяснения об основных требованиях к техническому плану.

Использование указанных сервисов призвано сократить количество отрицательных решений Службы.

На официальном сайте Службы (www.expertiza.spb.ru) обеспечена работа электронного сервиса «Реестр выданных разрешений на строительство», «Реестр разрешений на ввод объектов в эксплуатацию», «Реестр заключений экспертизы», а также электронного приложения «Проверь разрешение», с помощью которых можно в режиме реального времени получить информацию о выданных Службой разрешениях на строительство и ввод объектов в эксплуатацию. С использованием электронного приложения «Проверь разрешение» пользователи официального сайта Службы на размещенной на нем интерактивной карте Санкт-Петербурга могут найти интересующий объект жилищного строительства, получить информацию о действующем разрешении на строительство объекта, а также с помощью веб-сервиса получить изображения с видеокамеры, размещенной на объекте строительства.

Служба в рамках реализации возложенных полномочий продолжает деятельность по снижению административных «барьеров» для застройщиков путем упрощения административных процедур, что является одним из важных факторов, направленных на сохранение высоких темпов, в том числе жилищного строительства в Санкт-Петербурге и достигается путем организации системной работы:

1. Службой разработаны и утверждены административные регламенты, в соответствии с которыми сокращены сроки предоставления государственных услуг по выдаче разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию **с 10 до 7 дней.**

В целях упрощения для петербургских строителей процесса согласования документации в Службе с момента ее образования приоритетным направлением деятельности является формирование управленческой системы **по принципу «одного окна».**

В 2004 году, когда была создана Служба, застройщиками самостоятельно представлялась вся необходимая документация в Службу для получения соответствующих разрешений. Сотрудники Службы при рассмотрении представленных документов проверяли их на соответствие, в среднем, семи – десяти параметрам разрешенного строительства, установленным градостроительным регламентом. В настоящее время законодательство допускает направление застройщиком в Службу только заявления о выдаче разрешения на строительство без приложения иных документов. Сотрудниками Службы самостоятельно осуществляется получение необходимых документов, в отдельных случаях – согласований, от уполномоченных органов государственной власти и организаций. Законодатель установил сроки направления соответствующих запросов и ответов уполномоченных органов – 3 дня.

За 12 месяцев 2018 года управлением выдачи разрешений рассмотрено 2683 заявлений об оказании государственных услуг, что составляет более 400 заявлений на одного сотрудника отдела.

По сравнению с аналогичным периодом 2017 года возросло количество выданных Службой разрешений на строительство (указанный показатель увеличился на 4 %). Так, всего за истекший период 2018 года Службой выдано 389 разрешений на строительство, 12 месяцев 2017 года – 374.

Поступило 1100 обращений о продлении срока действия разрешения на строительство (2017 – 761 обращение). По итогам рассмотрения срок действия 407 разрешений на строительство был продлен (2017 - 612).

По результатам проведенного анализа деятельности Службы по выдаче разрешений на строительство установлено, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года общее количество выданных разрешений на возведение жилых объектов увеличилось на 20 %. При этом увеличение количества выданных разрешений связано с переходом на оказание государственных услуг исключительно в электронном виде, созданием благоприятной среды для застройщиков при подаче соответствующих заявлений в Службу, а также в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

За осуществление государственного строительного надзора в Службе отвечает управление государственного строительного надзора, в состав которого входит отдел надзора Правобережной, Левобережной зоны, а также отдел специальных работ, объединяющий в своем составе 3 сектора, отвечающих за надзор в области пожарной, экологической безопасности, а также санитарно-эпидемиологического благополучия.

Государственный строительный надзор, насколько в настоящее время позволяет правовое регулирование, переведен в электронный вид. Именно надзорные дела, ведение которых предусматривает законодательство в отношении каждого объекта, в отношении которого осуществляется государственный строительный надзор, стали основой для формирования ЕИС «СтройФорм», информационной системы Службы, в которой в настоящее время отображается вся информация об объекте от экспертизы до разрешения на ввод.

Для удаленной работы инспектора с Единой информационной системой Службы «Стройформ» реализован «мобильный офис инспектора», состоящий состоящего из мобильного планшетного компьютера и мобильного принтера. С помощью планшетных компьютеров инспекторы имеют доступ к системе при выезде на объект, оперативно получать информацию о проверяемом объекте, создавать необходимые документы и вносить сведения о проверке в систему в режиме on-line.

Государственный строительный надзор в истекшем периоде 2018 года осуществлялся в отношении 1251 объектов (в аналогичном периоде 2017 года – в отношении 1140 объектов). Службой проведено 3398 проверок (2017 – 4423 проверок).

За последние 2 года из-за изменений законодательства возрастает нагрузка на органы государственного строительного надзора в части проведения проверок. При этом усложняется сама процедура проверки.

Так, в частности, значительная часть внеплановых проверок требует согласования с прокуратурой, а также направления их результатов в прокуратуру.

Кроме того, в число объектов, подлежащих проверкам при осуществлении государственного строительного надзора включены объекты, не требующие экспертиз и разрешений на строительство, то есть это объекты ИЖС, садовые дома и др.

В число объектов, подлежащих государственному строительному надзору включены все объекты, строительство которых осуществляется за счет бюджетных средств.

Также необходимо учитывать, что в связи с введением риск-ориентированного подхода в деятельность контрольно-надзорных органов, с 01.01.2018 увеличилось минимальное число обязательных проверок на поднадзорных Службе объектах с 4 проверок до 7.

При проведении сравнительного анализа с предшествующими годами установлено, что количество поднадзорных объектов значительно увеличилось. При численности Управления госстройнадзора 46 штатных единиц, инспектор одновременно осуществляет надзор более, чем на 50 объектах. Должностные лица Службы, как профильного органа исполнительной власти, с начала 2018

более 100 раз были привлечены в качестве специалистов для проведения проверочных мероприятий, проводимых правоохранительными органами.

С целью недопущения в ходе строительства отступлений от требований проектной документации, на основании которой получено разрешение на строительство, активизирована работа Службы по ревизии проектной документации, поступающей в Службу на стадии извещения о начале строительства и в процессе строительства. По результатам проведенной ревизии в адрес застройщиков направлено 740 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Для повышения качества работы, снижения административных барьеров и повышения доступности информации о текущей деятельности, Службой продолжается работа по оснащению строительных площадок системами удаленного видеонаблюдения. На сегодняшний день установлено 310 систем видеонаблюдения, что составляет 88 % охвата всех строящихся объектов жилого назначения. Система видеонаблюдения использует как видеокамеры ранее закупленные Службой, так и видеокамеры установленные застройщиками.

Для повышения количества объектов капитального строительства (как жилого, так и промышленного назначения) Службе необходимо дополнительное финансирование на закупку оборудования видеомониторинга (в том числе для замены технически устаревшего и пришедшего в негодность) и на обеспечение передачи видеосигнала с видеокамер в центр обработки данных Службы.

За нарушения требований градостроительного законодательства по итогам 12 месяцев 2018 года застройщики 443 раза привлекались к административной ответственности на общую сумму 42 млн. 619 тыс. рублей (2017 год – 682 раза на сумму – 40 млн. 431 тыс. рублей). Средний размер штрафа составил 96 тыс. рублей (2017 год – 59 тыс. рублей).

По-прежнему, подавляющее большинство нарушений связано с нарушениями требований проектной документации, строительных норм и правил – более 80 % от общего количества нарушений.

В счет уплаты штрафов за административные правонарушения в области строительства по итогам работы государственного строительного надзора в бюджет Санкт-Петербурга было перечислено 38,8 млн. рублей.

В ряде случаев для проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора привлекается подведомственное Службе СПб ГБУ «ЦЭТС». Данное учреждение обладает необходимым инструментарием, а также высококвалифицированным персоналом для проведения всех значимых испытаний, необходимых при строительстве.

СПб ГБУ «ЦЭТС» наделено полномочиями по осмотру объектов капитального строительства, не подлежащих государственному строительному

надзору. Предметом проверки при осмотре является соответствие построенного объекта требованиям проектной документации и разрешению на строительство.

В 2018 году подведомственным учреждением проведено 147 осмотров неподнадзорных объектов (в 2017 году - 136).

Учреждением в 2018 году подготовлено положительных заключений 96, отрицательных 51. Основными причинами отрицательных заключений является несоответствие построенного объекта требованиям проектной документации (90% случаев).

Кроме того, подведомственное Службе СПб ГБУ «ЦЭТС» также имеет аккредитацию на проведение негосударственной экспертизы.

Отдел геотехнического мониторинга окружающей застройки СПб ГБУ «ЦЭТС» осуществляет полный комплекс мероприятий, обеспечивающий сохранность зданий и сооружений, попадающих в зону риска при строительстве и реконструкции в стесненных условиях, что позволяет нашим заказчикам решать все перечисленные выше задачи и минимизировать риски, связанные с возможным негативным влиянием на здания окружающей застройки при ведении строительно-монтажных работ.

За ввод объектов в эксплуатацию отвечает управление выдачи разрешений (в составе отдела подготовки выдачи разрешений на ввод в эксплуатацию).

Следует отметить, что за последние 2 года законодательством на орган, выдавший разрешение на ввод в эксплуатацию возложена обязанность по направлению документов для постановки объекта на кадастровый учет, в том числе после приостановки, даже в случае, если приостановка не связана с действиями самой Службы.

За 12 месяцев 2018 года в Службу поступило 749 заявлений об оказании государственных услуг по выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства (в аналогичном периоде 2017 года поступило 655 заявлений). Выдано 324 разрешения на ввод объектов в эксплуатацию (2017 – 376 разрешений).

Площадь жилья по выданным Службой разрешениям на ввод в эксплуатацию по итогам 2018 года составила 3 147 183 кв.м, что свидетельствует о достижении целевого показателя по вводу жилья в Санкт-Петербурге, предусмотренного национальным проектом «Жилье и городская среда».

С 05.07.2012 Служба наделена полномочиями по обращению в суд с исками о сносе самовольных построек. С того времени количество обращений Службы в судебные инстанции по данному вопросу неукоснительно растет. Особое внимание юристы ведомства уделяют делам, связанным со строительством многоквартирных домов на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства.

Всего в судах на рассмотрении находится 416 дел с участием Службы (12 месяцев 2017 – 405 дел).

Продолжается работа по профилактике случаев самовольного строительства. За 12 месяцев 2018 года Службой направлено в суды 62 исков о сносе самовольных построек, из них в отношении многоквартирных жилых домов на землях ИЖС – 7 исков (2017 год – направлено 55 иска, в отношении многоквартирных жилых домов - 5).

В целях повышения информированности граждан и организаций об объектах самовольного строительства, на официальном сайте Службы (www.expertiza.spb.ru) регулярно актуализируется раздел «Осторожно, самострой!». Данный раздел призван сократить количество случаев вовлечения денежных средств граждан в строительство незаконных объектов.

Изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом № 342-ФЗ от 03.08.2018, существенно сокращены сроки принятия решения об обращении в суд с заявлениями о сносе самовольных построек.

За 2017-2018 года в Службу поступило более 200 обращений о фактах самовольного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства.

В настоящее время обращение в суд с исками о сносе самовольных построек входит в обязанности судебного-правового отдела (4 сотрудника).

С целью подробной регламентации порядка действий сотрудников Службы при осуществлении возложенных на них полномочий ведется методическая работа по обеспечению деятельности Службы. За 12 месяцев 2018 года ***разработано 4 инструкции:***

- ✓ Инструкция по порядку организации и проведению проверки законченного строительством ОКС;
- ✓ Методические рекомендации для специалистов УГСН при внесении изменений в проектную документацию при строительстве;
- ✓ Утвержден порядок по организации и проведению осмотров ОКС, земельных участков;
- ✓ Инструкция о порядке рассмотрения специалистами Службы обращений, поступивших в форме электронного документа, где также указано на недопустимость проведения внеплановых проверок на основании обращений физических лиц, не прошедших авторизацию в ЕСИА.

Исполнение бюджета Санкт-Петербурга

Финансирование реализации возложенных на Службу полномочий осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, привлечение средств федерального бюджета и внебюджетных источников на выполнение вышеуказанных полномочий законодательством не предусмотрено.

При реализации мероприятий по исполнению бюджета и осуществлению закупок товаров, работ, услуг Служба руководствуется принципом

оптимизации расходов, направленным на повышение эффективности деятельности Службы и выявление внутренних резервов экономии расходов. Исполнение утвержденных плановых назначений за 2018 год составило 99,8%, в предшествующие периоды Службой достигнуты стабильно высокие показатели исполнения бюджета:

№ п/п	Наименование показателя	2018 г.	Аналогичный период				
			2017 г.	2016 г.	2015 г.	2014 г.	2013 г.
1	Исполнение бюджета %	99,8%	99,4%	99,3%	96,8%	98,4%	97,9%
2	Утвержденные бюджетные назначения:	193,0 млн. руб.	180,7 млн. руб.	172,9 млн. руб.	158,4 млн. руб.	160,5 млн. руб.	155,5 млн. руб.
3	Исполнено с начала года:	192,6 млн. руб.	179,7 млн. руб.	171,7 млн. руб.	153,4 млн. руб.	157,9 млн. руб.	152,2 млн. руб.

Таблица 1. Исполнение бюджета

За истекший период Службой заключено государственных контрактов на общую сумму 15 млн. 456 тыс. рублей (2017 – 17 млн. 603 тыс. рублей).

Особое внимание при проведении процедур закупок Службой уделяется вопросам создания конкурентных условий для участников торгов с целью снижения начальной цены контракта и обеспечению максимального участия отечественных производителей закупаемых Службой товаров.

В связи с чем, при рассмотрении заявок на участие в процедуре закупки Служба руководствуется нормативно-правовыми актами, регулирующими закупочную деятельность отдельных категорий товаров, на которые распространяются ограничения и условия их допуска для целей осуществления закупок.

По результатам размещения государственного заказа обеспечена экономия бюджетных средств на сумму 3 млн. 143 тыс. рублей (2017 год – на сумму – 4 млн. 693 тыс. рублей).

Проблемы и пути их решения

Проблема

1. Отсутствие законодательного регулирования порядка оценки влияния зон с особыми условиями использования территории на объекты капитального строительства, в связи с размещением которых или в целях защиты и сохранения которых устанавливается соответствующая зона.

Пути решения

В соответствии с частью 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) проектная документация объектов, строительство, реконструкция которых планируется в границах зон с особыми условиями использования территории (далее - ЗОУИТ), режим которых предусматривает ограничение размещения объектов капитального строительства, подлежит государственной экспертизе.

В настоящее время фактически размещение земельного участка в границах ЗОУИТ означает необходимость проведения государственной экспертизы проектной документации объектов, строительство которых предполагается в границах данных участков. Вместе с тем, Правительством РФ не разработан порядок оценки влияния указанных зон на объект или объекта на земельный участок, который должен быть установлен в рамках ст. 106 ЗК РФ. В целях исключения правовой неопределенности требуется издание соответствующего постановления Правительства РФ.

Проблема

2. Отсутствие механизма передачи сведений об установленных зонах с особыми условиями использования территории и имеющихся ограничениях между профильными исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и Службой.

Пути решения

Служба на стадии рассмотрения заявлений на выдачу разрешения на строительство должна иметь сведения об установленных ограничениях зоны с особыми условиями использования территории. В Санкт-Петербурге органом власти, ответственным за ведение Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, является Комитет по градостроительству и архитектуре Санкт-Петербурга. Механизм передачи сведений об установленных зонах с особыми условиями использования территории и имеющихся ограничениях между профильными исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и Службой в настоящее время отсутствует.

В целях своевременного получения необходимой информации между данным комитетом и органами власти, уполномоченными на установлении ЗОУИТ (например, Роспотребнадзор, Росавиация и др.) должны быть заключены соглашения, устанавливающие порядок предоставления указанных сведений.

Проблема

3. Органы государственного строительного надзора не наделены правами доступа к единому реестру заключений экспертизы (далее - ЕГРЗ), за исключением получения выписок из него.

Пути решения

В процессе строительства застройщик вправе откорректировать проектную документацию. Вместе с тем, механизм, предусматривающий подтверждение, что указанная проектная документация имеет положительное заключение экспертизы, в настоящее время не предусмотрен.

Для решения указанной проблемы, полагаю, необходимо изменение действующего законодательства, а именно приказа Минстроя России от 22.02.2018 № 115/пр «Об утверждении порядка ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставления содержащихся в нем сведений и документов» в части обеспечения доступа к ЕГРЗ органов государственного строительного надзора.

Проблема

4. Законодательно не определен орган государственной исполнительной власти Санкт-Петербурга, осуществляющий полномочие по рассмотрению уведомлений о планируемом строительстве или реконструкции объекта ИЖС или садового дома и уведомлений об окончании строительства ИЖС или садового дома.

Пути решения

Федеральным законом от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введен уведомительный порядок строительства ИЖС и садовых домов. В настоящее время законодательством Санкт-Петербурга не определен орган государственной исполнительной власти Санкт-Петербурга, осуществляющий полномочие по рассмотрению уведомлений о планируемом строительстве или реконструкции объекта ИЖС или садового дома и уведомлений об окончании строительства ИЖС или садового дома.

Для решения сложившейся ситуации Службой разработан проект Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О градостроительной деятельности в Санкт-Петербурге» в целях наделения

Правительства Санкт-Петербурга необходимыми полномочиями. После принятия Закона разработанный Службой проект постановления Правительства Санкт-Петербурга по наделению администрации района Санкт-Петербурга соответствующими полномочиями будет направлен на согласование в соответствии с утвержденным порядком принятия нормативных правовых актов в Санкт-Петербурге.

Проблема

5. Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми основанием для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство (в том числе в связи с продлением срока действия такого разрешения) является, в том числе подача заявления о внесении изменений в разрешение на строительство менее чем за десять рабочих дней до истечения срока действия разрешения на строительство.

Таким образом, в случае, если застройщиком нарушен вышеуказанный срок, для продолжения строительства (реконструкции) объекта капитального строительства необходимо получение нового разрешения на строительство.

В случае, если срок действия разрешения на строительство истек, для получения нового разрешения на строительство требуется приведение проектной документации и/или самого строящегося объекта в соответствие с действующей редакцией ПЗЗ.

Данная ситуация может привести к появлению на территории Санкт-Петербурга недостроенных объектов, завершение строительства которых невозможно.

Пути решения

Для решения указанной проблемы необходимо внести в ПЗЗ положение, устанавливающее, что в случае, если строительство объекта капитального строительства осуществлялось на основании разрешения на строительство, выданного в соответствии с ранее действующей редакцией ПЗЗ, то для получения нового разрешения на строительство (при истечении срока ранее выданного разрешения на строительство) для завершения строительства такого объекта приведение проектной документации требованиям, установленным градостроительными регламентами в действующей редакции ПЗЗ, не требуется.

Результаты выполнения государственных программ

Служба не является ответственным исполнителем (соисполнителем) Адресной инвестиционной программы Санкт-Петербурга. Государственные

контракты в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Санкт-Петербурга в отчетном периоде не заключались.

Служба не является ответственным исполнителем государственных программ.

Служба является соисполнителем только подпрограммы «Повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций» государственной программы Санкт-Петербурга «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 № 494, мероприятия которой связаны с расходами на обеспечение закупок средств автоматизации и на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета.

Промежуточные итоги стратегического развития Санкт-Петербурга в 2018 году по профилю Службы

С учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ) перспективами строительной отрасли являются, в том числе:

увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год;

модернизация строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, совершенствование механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья;

снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сфере оказания государственных услуг в строительной отрасли.

Снижение административной нагрузки на застройщиков, в том числе в сфере жилищного строительства, обеспечивается Службой посредством применения риск-ориентированного подхода, в соответствии с которым строящиеся, реконструируемые объекты капитального строительства подлежат отнесению к определенным категориям риска, в зависимости от которых устанавливается предельное число проверок таких объектов.

В целях внедрения цифровых технологий и платформенных решений в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга

от 06.12.2017 № 987 «О внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10.08.2017 № 658» Службой с 01.01.2018 осуществлен переход на оказание государственных услуг по получению разрешений на строительство и разрешений на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронной форме.

В соответствии с пунктом 2.2 протокола совещания с участием Губернатора Санкт-Петербурга и членов Правительства Санкт-Петербурга от 22.05.2017 № 19-в с 01.08.2017 подведомственным Службе Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением «Центр государственной экспертизы» (далее – Учреждение) осуществлен переход на проведение государственной экспертизы исключительно в электронной форме. Аналогичный переход в рамках проведения проверки достоверности определения сметной стоимости осуществлен Учреждением с 15.03.2018.

В соответствии с указанными перспективами в 2019 году Службой планируется реализация следующих задач:

продолжение оптимизации процедур для получения разрешений на строительство и ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию посредством использования цифровых технологий;

повышение эффективности регионального государственного строительного надзора, в том числе путем оптимизации взаимодействия Службы и застройщиков посредством использования цифровых технологий;

дальнейшее совершенствование Единой информационной системы Службы «Стройформ» в части информационного моделирования осуществления надзорных функций Службы и организации государственной экспертизы.

**Временно исполняющий обязанности
начальника Службы**

В.П. Захаров